

AperTO - Archivio Istituzionale Open Access dell'Università di Torino

## L'amministrazione pubblica con i big data: da Torino un dibattito sull'intelligenza artificiale

**This is a pre print version of the following article:**

*Original Citation:*

*Availability:*

This version is available <http://hdl.handle.net/2318/1771145> since 2021-02-03T15:41:12Z

*Publisher:*

Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza dell'università di Torino

*Terms of use:*

Open Access

Anyone can freely access the full text of works made available as "Open Access". Works made available under a Creative Commons license can be used according to the terms and conditions of said license. Use of all other works requires consent of the right holder (author or publisher) if not exempted from copyright protection by the applicable law.

(Article begins on next page)



Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza  
dell'Università di Torino

# L'amministrazione pubblica con i big data: da Torino un dibattito sull'intelligenza artificiale

A cura di Roberto Cavallo Perin

Con il coordinamento editoriale di Isabella Alberti



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO

L'amministrazione pubblica con i big data:  
da Torino un dibattito sull'intelligenza artificiale

A maggio 2019, pareva pionieristico parlare di *big data* e di intelligenza artificiale come strumenti di lavoro per le pubbliche amministrazioni; non così a poco più di un anno di distanza, dimostrando la lungimiranza nel sapere vedere una pubblica amministrazione capace di cogliere le sfide che l'innovazione tecnologica stava ponendo.

Questo libro raccoglie prospettive inedite, nate dal dialogo tra studiosi del diritto pubblico e dell'informatica che, a rileggerlo oggi, mostra come il connubio tra questi due mondi scientifici sia imprescindibile per la ricerca del XXI secolo.

Anche il luogo in cui si tenne questo convegno non è irrilevante: Torino. Città che a breve accoglierà l'Istituto Italiano per l'Intelligenza Artificiale, a dimostrazione che l'interesse per il tema ha assunto nel corso del tempo una notevole attualità, anche fuori dall'Accademia.

L'idea è che la potenza del diritto è capace di interagire con gli strumenti dell'innovazione tecnologica (come l'intelligenza artificiale), non per bloccarne il suo avanzare, ma per legittimarlo verso prospettive compatibili con i diritti e i principi di una millenaria tradizione giuridica.

Il "sapere nuovo" che emerge dalla lettura di questo libro è dunque un sapere capace di orientare il lettore tra le potenzialità e le sfide che la società dell'informazione e della comunicazione offre e pone alle Istituzioni pubbliche, alle quali si chiede di sapersi adattare con sapienza e capacità in vista del miglior perseguimento del fine dell'interesse pubblico.

**Roberto Cavallo Perin**, è professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università degli studi di Torino, e tra gli altri incarichi, Direttore per l'Italia del "Network Review on line" [lus-publicum.com](http://lus-publicum.com), nonché della rivista "Diritto amministrativo", Giuffrè Editore.

I suoi interessi di ricerca spaziano dalla teoria generale del diritto amministrativo, agli istituti che di questo sono tipici, come la concessione e gli appalti e non da ultimo i servizi pubblici. Di recente i suoi studi si sono concentrati sull'impatto che la rivoluzione tecnologica ha sull'organizzazione e l'attività della pubblica amministrazione.

ISBN 978-88-7590-180-6



9 788875 901806

€ 22,00



QUADERNI DEL DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA  
DELL'UNIVERSITÀ DI TORINO  
21/2020



# L'amministrazione pubblica con i big data: da Torino un dibattito sull'intelligenza artificiale

*a cura di*  
Roberto Cavallo Perin

con il coordinamento editoriale di Isabella Alberti



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO

Opera finanziata con il contributo del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino

La presente opera è stata sottoposta a revisione da parte di una Commissione di Lettura di docenti del Dipartimento nominata dal Comitato Scientifico della Collana in conformità al Regolamento delle pubblicazioni del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino.

Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino

*L'amministrazione pubblica con i big data: da Torino un dibattito sull'intelligenza artificiale*,  
a cura di Roberto Cavallo Perin

© 2021 - Università degli Studi di Torino  
Via Verdi, 8 – 10124 Torino  
[www.collane.unito.it/oa/](http://www.collane.unito.it/oa/)  
[openaccess@unito.it](mailto:openaccess@unito.it)

ISBN: 9788875901806

Prima edizione: ??? 2021

Grafica, composizione e stampa: Rubbettino Editore



Quest'opera è distribuita con Licenza Creative Commons Attribuzione - Non commerciale - Non opere derivate 4.0 Internazionale

# Indice

Lunedì 20 maggio - I sessione  
Algoritmi e diritto

<i>Roberto Cavallo Perin</i> Pubblica amministrazione e <i>data analysis</i>	11
<i>Carlo Tasso</i> Attori, processi, meriti e responsabilità nell'utilizzo di algoritmi di Intelligenza Artificiale: il caso del Machine Learning	19
<i>Ugo Pagallo</i> Big data, open data e black box society	49
<i>Andrea Simoncini</i> Intelligenza artificiale e futuro delle libertà costituzionali	55
<i>Agustí Cerrillo i Martínez</i> Accountability delle decisioni algoritmiche	61
<i>Fabiana Di Porto</i> Opacità algoritmica e trasparenza delle decisioni amministrative	69
<i>Renato Grimaldi</i> Big data e processi decisionali nella pubblica amministrazione: il traffico monitorato sulla piattaforma Yucca del CSI-Piemonte	73

Martedì 21 maggio - II sessione  
Big data e attività conoscitiva della pubblica amministrazione

<i>Francesco Merloni</i> Data analysis e capacità conoscitive delle pubbliche amministrazioni	107
<i>Enrico Carloni</i> Qualità dei dati, big data e amministrazione pubblica	117
<i>Rosa Meo, Mirko Lai, Paolo Pasteris</i> Machine learning per la pubblica amministrazione	131
<i>Fulvio Costantino</i> Gli open data come strumento di legittimazione delle istituzioni pubbliche?	149
<i>Matteo Falcone</i> La funzione conoscitiva nella rivoluzione dei dati	183

Martedì 21 maggio - III sessione  
Interoperabilità delle banche dati e funzione amministrativa

<i>Elena D'Orlando</i> Algoritmi e organizzazione dell'amministrazione locale: come declinare il principio di adeguatezza affrontando la complessità	193
<i>Alessandra Pioggia</i> Il Fascicolo sanitario elettronico: opportunità e rischi dell'interoperabilità dei dati sanitari	215
<i>Marco Aldinucci</i> L'infrastruttura necessaria per creare interoperabilità tra pubbliche amministrazioni	225



<i>Benedetto Ponti</i> L'amministrazione come fornitore e come fruitore di dati personali pubblici: sono praticabili soluzioni basate sulla Big Data Analytics/Machine Learning?	233
<i>Gherardo Carullo</i> Interoperabilità dei dati e riflessi organizzativi	251
<i>Marina Caporale</i> Dalla smart citizenship alla cittadinanza digitale	259
<i>Isabella Alberti</i> La partecipazione procedimentale per legittimare gli algoritmi nel procedimento amministrativo	283
Postafzione	297
Bibliografia	299
Notizie sugli Autori	319